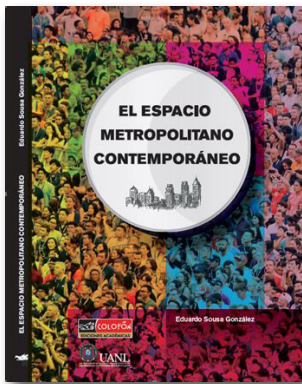


# El espacio metropolitano contemporáneo: Desde las políticas públicas hasta el modelo de planeación<sup>1</sup>

Eduardo Sousa González



Jesús Humberto Montemayor Bosque<sup>2</sup>

Eduardo Sousa González en este libro presenta un recorrido histórico, teórico y metodológico exhaustivo y prolijo del espacio metropolitano y de los diversos componente y factores que intervienen en su configuración. Mostrando atinadamente una visión caleidoscópica de la ciudad donde se integran distintas y complejas perspectivas. Uno de sus planteamientos primarios es que la ciudad debe estudiarse holísticamente, señalando incluso que los parámetros tradicionales de análisis urbanos ya han sido superados y no son suficientes para explicar y entender el espacio metropolitano y su proceso de expansión y evolución. Presentando indicadores actuales y renovados para comprender integralmente el fenómeno urbano.

La organización del contenido del libro es práctica y su estructura posee una gran carga metodológica -común denominador de los libros del autor- lo cual facilita su lectura y comprensión, cabe resaltar el bien logrado diseño gráfico de la portada<sup>3</sup>. La obra se integra de dos partes; la primera, enfocada a las políticas públicas en el espacio urbano, se compone de

tres capítulos. En el capítulo primo se expone el vínculo obligado entre los actores involucrados en los procesos generativo y operativo de las políticas públicas. Resaltando la necesidad de establecer una relación simbiótica entre el Estado, los funcionarios públicos y la sociedad. Esta relación debe manifestarse en el espacio físico, público y privado, administrándose en las escalas federal, estatal y local. En este capítulo se plantea con claridad el rol y la importancia que cada participante tiene en el proceso y la implementación de las políticas públicas, acentuándose la vital relevancia de la sociedad como beneficiario máximo de los productos o acciones establecidas.

En el capítulo segundo se analizan las políticas públicas considerando diversos factores. Se debe resaltar el enfoque crítico-reflexivo que presenta el autor, invitando al lector a la introspección. Sousa se fundamenta en autores renombrados como Roth (2006), Aguilar (2007), Bardach (2008), Cabrero (2006) por citar algunos, para desarrollar el análisis de las políticas públicas.

<sup>1</sup> Sousa, E. (2020). *El espacio urbano contemporáneo. Desde las políticas públicas hasta el modelo de planeación*. México: Colofón.

<sup>2</sup> Nacionalidad: mexicana; profesor e investigador de Facultad de Arquitectura de la Universidad Autónoma de Nuevo León; Maestría en Urbanismo por la Universidad Nacional Autónoma de México y Doctor en Filosofía con Orientación en Arquitectura y Asuntos Urbanos de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Autónoma de Nuevo León. Correo electrónico: [jhmontemayor@gmail.com](mailto:jhmontemayor@gmail.com)

<sup>3</sup> Autoría de Francisco Zeledón.

El capítulo incluye una significativa diversidad de enfoques para estudiar las políticas públicas, además presenta una metodología clara y objetiva, asimismo señala distintas interpretaciones de la *teoría espacio urbano metropolitano* para explicitar el análisis de las políticas públicas desde distintos puntos de vista. Al final del capítulo se muestran tres escenarios hipotéticos para ejemplificar y explicar claramente las acciones de la autoridad y las interpretaciones de las políticas públicas lo que permite el total entendimiento y su implementación.

En el tercer capítulo de la primera parte, intitulado el espacio urbano, se aborda un aspecto complejo, pero necesario, referente a las políticas públicas, la transferencia de éstas a lo espacial. El autor atinadamente direcciona las políticas públicas en los diversos ámbitos transversales y longitudinales: nacional, regional, estatal, metropolitana, municipal y otros, en lo referente a los espacios público y privado. Sousa presente un desglose pleno de las características del espacio público y de los componentes de éste, desde la perspectiva de diversos autores (Foucault, 1984; Arendt, 2003; Sánchez-Muñoz, 2003; Habermas, 2006, entre otros) y enfoques.

La segunda parte denominada: la planeación urbana y el modelo metodológico operativo se integra de tres capítulos. En el primer capítulo “La planeación urbana institucionalizada. Una metrópoli prematura en la contemporaneidad” se hace alusión a la gestión-administración del ordenamiento del espacio. Cabe destacar el meticuloso estudio descriptivo de corrientes y postura que explican la estructura interna de la ciudad, ya que estos valores argumentativos permiten la teorización de lo urbano, aspecto olvidado pero imprescindible para efectuar la planeación. Alapardelaexposicióndeperspectivas teóricas se presentan las variables y vertientes para el análisis de la ciudad, con esto se consigue una visión heurística de la planeación urbana. Además, el autor explora todo el potencial de la planeación urbana resaltando la obligatoriedad

de plasmar la planeación en el espacio urbano como contenedor de las bases normativas y de la esencia teórica. También se pone de manifiesto un aspecto álgido pero definitorio en la planeación en México, relacionado principalmente con los exiguos mecanismos de seguimiento, evaluación y replanteo en los Planes de Desarrollo Urbano.

En el capítulo “El fenómeno expansivo ciudad-metrópoli en el contexto del sur global. Hacia una interpretación teórica desde la sobremodernidad líquida en una metrópoli prematura” se analiza a profundidad el fenómeno del crecimiento expansivo -ocasionado en buena medida por la falta de planeación- con una retórica teórica-histórica clara y concisa, lo que permite identificar palmariamente las causas, consecuencias, actores involucrados y procesos socioeconómicos derivados. Las aportaciones conceptuales de este capítulo son sumamente interesantes, como la inclusión de una quinta etapa en la metropolización denominada *superurbanización*<sup>4</sup> la cual cierra el ciclo de la metropolización. Otro concepto notable hace referencia a la correspondencia entre el centro y la periferia designado como: *ciclos reproductores de la vida de los pobladores en las ciudades*<sup>5</sup>. El término conceptual *ciudad-metrópoli prematura* tiene una significativa relevancia; éste expresa que el gobierno no alcanza a establecer en tiempo y forma un control y ordenamiento del espacio urbano, lo que genera una “ciudad incompleta” la cual no puede satisfacer la totalidad de necesidades de su población.

En el último capítulo se propone el Modelo de Tendencias en la Ocupación del Suelo Metropolitano TEOS-M. El objetivo del modelo es acrecentar el entendimiento y hacer más explícitos los diversos y complejos procesos urbanos de una metrópoli enfocándose en México. El modelo, desde la perspectiva operativa, se basa en el incremento y la expulsión de población de los centros de cohesión poblacional<sup>6</sup>, pretendiendo identificar el comportamiento en la relación espacio-población que determina el crecimiento o expansión de la metrópoli.

<sup>4</sup> “Dicha etapa de metropolización se presenta cuando ya ocurrieron las otras cuatro etapas agregándose en el proceso evolutivo otras ciudades o zonas metropolitanas de diferentes entidades federativas, con la característica particular de que la mayoría estas espacialidades cuentan con relaciones económicas internacionales de importancia mundial, basadas en procesos informacionales” (p. 174).

<sup>5</sup> “Proceso evolutivo transformacional relacionado con el crecimiento demográfico, que impacta en los linderos espaciales periféricos de la ciudad central, para convertirse en metrópoli” (p. 176).

<sup>6</sup> “Agrupaciones de ciudadanos que se han concentrado en espacios contiguos dentro de la conurbación metropolitana, ocupando zonas de características de densidad, de grupo social, educativas, e incluso económicas similares”. (p. 198)

El trabajo presentado en este libro debe estimarse y alentarse ya que es una valiosa investigación y genera un meritorio instrumento para mejorar el desarrollo y la calidad de vida de los ciudadanos; como lo menciona el propio autor del libro “la intención de la aplicación del instrumento es que los resultados de la exploración puedan ser incorporados en la agenda de gobierno y se conviertan en estrategias de planificación, direccionando aquellas políticas públicas específicas para incidir los objetivos previstos en el desarrollo de la zona”<sup>7</sup>. **■**

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguilar, L. (2007), *El estudio de las políticas públicas*, México: Porrúa.
- Arendt, H. (2003), *El espacio de la política*, Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Bardach, E. (2008), *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas. Un manual para la práctica*, México: Porrúa.
- Cabrero E. (2006), *Acción pública y desarrollo local*, México: Fondo de Cultura Económica.
- Foucault, M. (1984), Espacios otros, *Revista Versión: estudios de comunicación, política y cultura*, núm. 9. Recuperado de [http://bidi.xoc.uam.mx/tabla\\_contenido\\_fasciculo.php?id\\_fasciculo=132](http://bidi.xoc.uam.mx/tabla_contenido_fasciculo.php?id_fasciculo=132).
- Habermas, J. (2006), *Historia y crítica de la opinión pública. La transformación estructural de la vida pública*, Barcelona: Gustavo Gil.
- Roth, A. (2006), *Políticas públicas. Formulación, implementación y evaluación*, Colombia: Ediciones Aurora.
- Sánchez-Muñoz, C. (2003), *Ana Arendt: El espacio de la política*, Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

---

<sup>7</sup> Página 199.